



GUARDIA DI FINANZA
COMANDO INTERREGIONALE DELL'ITALIA CENTRO SETTENTRIONALE
Consiglio intermedio di Rappresentanza

Oggetto: Attuazione della delega contenuta nell'articolo 8 della legge 7 agosto 2015, n. 124 "*Deleghe al governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*"

1. Premessa.

Questo Consiglio aderisce con convinzione all'invito formulato dal Consiglio centrale e relativo allo sviluppo di un approfondito confronto, necessario a pervenire a soluzioni condivise sull'impianto di base del riordino delle carriere.

Viene quindi di seguito formalizzata la posizione di questo Consiglio e si formulano osservazioni in merito a tutte le proposte inserite nel documento predisposto dall'Organismo centrale, prescindendo dall'analisi dei rimanenti punti, sui quali si concorda appieno ("*Dato normativo*", "*L'analisi della situazione attuale*") ed in linea con gli indirizzi forniti da questo Consiglio e dai Consigli di base confluenti in occasione della riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti (vgs. documento allegato alla delibera Co.I.R. n. 01/86/XI del 10 marzo 2016).

Il presente documento, nel rispetto delle richiamate finalità, verrà inviato anche ai paritetici organismi intermedi.

2. Proposte generali.

In merito alle osservazioni di carattere generale formulate al Consiglio centrale di rappresentanza, si ritiene di poter **concordare pienamente sui principi generali** relativi alla necessità di:

- a. riequilibrare i disallineamenti rispetto al resto del pubblico impiego, peraltro condivisi anche dal Comandante Generale nella sua nota n. 126323/2016 del 19 aprile 2016;
- b. mantenere la motivazione ed offrire reali opportunità di carriera per l'intera vita professionale di ogni finanziere, nell'ottica della "carriera aperta", coerente con gli indirizzi forniti da questo Consiglio e dai Consigli di base confluenti [vgs. punto 3.d. (2) del documento unitario approvato];
- c. porre in condizione la Guardia di Finanza di svolgere la prioritaria missione di polizia economico-finanziaria in maniera efficace, potendo contare su una composizione organica adeguata rispetto ai compiti da svolgere e su personale idoneo per formazione e conoscenze;

- d. semplificare il sistema delle carriere, dando un equilibrato risalto al merito ed all'esperienza, in linea con gli indirizzi forniti da questo Consiglio e dai Consigli di base confluenti [vgs. punto 3.b.(4) del documento unitario approvato].

3. **Struttura delle carriere.**

Per quanto attiene alla struttura delle carriere si ritiene:

- a. di poter **condividere appieno**, in linea con quanto già approvato in sede di riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti [vgs. punto 3.d.(2)(a) del documento unitario approvato], la circostanza che i percorsi di carriera debbano essere organizzati su tre livelli:
- (1) dirigenti (dal grado di Maggiore in su), corrispondenti alla dirigenza;
 - (2) direttivi (dal grado di Maresciallo a quello di Capitano), corrispondente alla terza area funzionale;
 - (3) esecutivi (dal grado di Finziere a quello di Brigadiere Capo), corrispondenti alla seconda area funzionale;
- b. di poter sostanzialmente **concordare**, in linea di massima coerentemente con quanto già approvato in sede di riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti [vgs. punto 3.d.(1) - 4° cpv - del documento unitario approvato] con la proposta di attribuire al ruolo dirigenti funzioni di comando di strutture organizzative complesse, con connessa responsabilità diretta nella gestione delle risorse umane, strumentali e finanziarie attribuite, pur nel quadro di un necessario riequilibrio del rapporto organico tra i diversi ruoli;
- c. sia **necessario precisare** che, in linea con quanto già approvato in sede di riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti [vgs. punto 3.d.(1) – 3° cpv - del documento unitario approvato], al personale appartenente al ruolo direttivo andrebbero affidate, oltre che le funzioni di “*esecuzione delle complesse attività ispettive che connotano la missione di polizia economico finanziaria*”, anche quelle di comando di strutture organizzative semplici (reparti minori ed articolazioni interne di strutture organizzative complesse), con contestuale responsabilità diretta nella gestione delle risorse umane e strumentali attribuite, incentivando anche la formazione continua del personale al fine di sviluppare una costante professionalità per tutta la carriera lavorativa;
- d. sia **necessario precisare** che ai gradi apicali del personale appartenente al ruolo esecutivo (sovrintendenti), dopo una prima fase della vita lavorativa, andrebbero affidati, oltre a compiti di controllo del territorio, di esecuzione di attività ispettive di minore complessità e di esecuzione di attività di funzionamento nel comparto amministrativo e logistico, anche funzioni di direzione in tale ultimo comparto, quantomeno nelle articolazioni minori (sezioni e sottosezioni interne di strutture organizzative semplici), con contestuale responsabilità diretta nella gestione delle risorse umane e strumentali attribuite;

e. coerente con le precisazioni fornite da questo Consiglio, il principio generale esplicitato dall'Organismo centrale circa la necessità che al riconoscimento della qualifica dirigenziale corrisponda l'assegnazione di compiti, incarichi e funzioni adeguati, pur nel quadro di un **necessario riequilibrio del rapporto organico tra i diversi ruoli**.

4. Sviluppo delle carriere.

Per quanto riguarda lo sviluppo delle carriere si ritiene:

a. di poter in linea generale **condividere**, coerentemente con quanto già approvato in sede di riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti [vgs. punto 3.d. del documento unitario approvato], il principio che l'alimentazione dei ruoli debba avvenire secondo schemi analoghi a quanto previsto per il pubblico impiego, con particolare riferimento all'auspicio che vengano:

- (1) privilegiata un'impostazione di "carriera aperta" che valorizzi merito ed esperienza;
- (2) respinto il proliferare di gradi e qualifiche;
- (3) concentrate le risorse finanziarie ulteriormente disponibili per la retribuzione della produttività dei ruoli direttivo ed esecutivo;
- (4) sottoposta ad attenta valutazione la possibilità di contrattualizzare la dirigenza attraverso la previsione di una struttura retributiva "omnicomprensiva" (senza orario e indennità);

b. che, condivisibilmente, l'**alimentazione del personale del Corpo** nella carriera esecutiva iniziale debba avvenire tramite **concorso pubblico non riservato a chi abbia già prestato servizio nelle FF.AA.**;

c. sia **necessario precisare** che, in linea con quanto già approvato in sede di riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti [vgs. punto 3.d. del documento unitario approvato], per l'intera carriera esecutiva e direttiva (Aree funzionali seconda e terza – Appuntati e Finanziari, Sovrintendenti ed Ispettori in particolare), la riforma dovrebbe **riconsiderare i gradi**, anche riduttivamente in termini numerici, all'interno dei ruoli futuri e valorizzare il personale **evitando quindi l'istituzione di nuovi gradi** che non trovino corrispondenza con le funzioni ed attinenza nell'impiego organizzativo ed indirizzando le risorse previste per gli ipotizzati sostituti (c.d. assegno di responsabilità) alla valorizzazione della produttività del personale;

d. sia doveroso precisare che al **concorso interno** per l'accesso al **ruolo ufficiali** della carriera direttiva dovrebbe seguire un **corso di formazione di durata non superiore a due anni**, in considerazione del possesso di laurea specialistica in materie giuridiche o economiche;

e. debbano essere resi uniformi l'accesso e la progressione di carriera nel ruolo dirigenziale, prevedendo l'**avanzamento "a scelta" per tutti i gradi** (anche da Capitano a Maggiore).

f. **Periodo transitorio.**

Per quanto attiene al periodo transitorio si ritiene:

a. di poter **condividere appieno** il principio generale che **i titoli di studio possano essere sostituiti**, o quantomeno contemperati, **con l'esperienza maturata in servizio**, in linea con quanto già approvato in sede di riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti [vgs. punto 3.b.(4) del documento unitario approvato];

b. che sarebbe **necessario precisare**, proprio in ragione del principio generale di cui alla precedente lettera a. ed in linea con quanto già approvato in sede di riunione congiunta Co.I.R. – Co.Ba.R. confluenti [vgs. punto 3.d.(1) – terzo e sesto alinea - del documento unitario approvato] , che:

(1) l'avanzamento al ruolo ispettori, per i posti riservati ai **concorsi interni**, avvenga a concorso **per soli titoli, non vincolati al possesso di laurea triennale**, pur valorizzandola adeguatamente, soprattutto per le materie giuridiche od economiche;

(2) l'avanzamento al ruolo ufficiali, per i posti riservati ai **concorsi interni**, avvenga a concorso **per soli titoli, non vincolati al possesso di laurea specialistica**, pur valorizzandola adeguatamente, soprattutto per le materie giuridiche od economiche;

c. di poter **condividere appieno** il principio generale che nel periodo transitorio:

(1) la copertura delle carenze degli organici debba essere assicurata con la valorizzazione delle risorse interne;

(2) debba tenersi in debita considerazione, nella valorizzazione dei titoli, l'anzianità di servizio al fine di consentire una progressione di carriera anche per il personale di età più elevata.

g. **Altri profili.**

Per quanto attiene agli altri profili, si ritiene di poter **condividere appieno**:

a. le perplessità in ordine all'accorpamento nel ruolo normale degli ufficiali del ruolo aeronavale e di quello speciale, in ragione anche del rafforzamento del ruolo svolto dal Corpo ai fini del controllo in mare;

b. la necessità di prevedere, per l'accesso ai concorsi interni, la possibilità di accedervi, con fissazione di una riserva di posti, per coloro che abbiano superato il limiti di età previsti per i concorsi pubblici;

- c. l'opportunità di prevedere una “supervalutazione” dei titoli per gli appartenenti al Corpo che partecipino ai concorsi pubblici (arruolamento ispettori ed ufficiali).

Il Co.I.R. dell'Italia Centro Settentrionale.