

RELAZIONE NELL'AMBITO DEL CONTO ANNUALE RELATIVA AGLI ANDAMENTI DELLA SPESA PENSIONISTICA E DELLE RELATIVE ENTRATE CONTRIBUTIVE PER I DIPENDENTI PUBBLICI¹

L'articolo 65 del decreto legislativo n. 29/1993, così come modificato dall'articolo 60 del decreto legislativo n. 165/2001 prevede, al comma 1, la rilevazione delle consistenze del personale pubblico in quiescenza, dei relativi oneri previdenziali e delle entrate derivanti da contribuzioni, nonché la realizzazione da parte del Ministero dell'economia e delle finanze di apposito conto annuale che evidenzia il rapporto tra contributi e prestazioni previdenziali relative al personale delle amministrazioni statali.

Invero, per il periodo in esame (o parte di esso) vi sono diverse fonti amministrative e statistiche che espongono tali elementi, separatamente o in via aggregata con le altre componenti del settore previdenziale (lavoro dipendente privato e lavoro autonomo), anche secondo differenti metodologie di indagine. Di seguito si evidenziano in sintesi:

- Bilanci consuntivi INPDAP e, dal 2012, Bilanci consuntivi INPS²;
- Conti della Protezione sociale, nell'ambito sia dell'analisi per prestazioni sia per Conti di settore all'interno del complessivo Conto delle AP³;
- Indagine relativa alle prestazioni pensionistiche elaborata da Istat-Inps mediante i dati del Casellario pensionistico dell'Inps⁴;
- Nucleo di Valutazione della Spesa pensionistica (NVSP)⁵;
- Relazione Generale sulla Situazione Economica del Paese.

¹ Aggiornato a settembre 2016.

² L'ex-INPDAP è confluito in ambito INPS dal 2012 per effetto di quanto disposto dal dl 201/2011, convertito con legge n. 214/2011.

³ La spesa pensionistica e le entrate contributive sono registrati secondo le regole del SEC nell'ambito degli aggregati relativi alla spesa per prestazioni sociali in denaro e alle entrate contributive degli enti di previdenza.

⁴ Viene indicato il numero di pensioni in essere al 31 dicembre di ogni anno. Il valore di spesa è espresso come somma degli importi di pensione rilevati a dicembre dell'anno moltiplicati per il numero di mensilità per cui avviene l'erogazione della prestazione (c.d. "spesa a fine anno"). L'importo mensile al 31 dicembre include: l'importo base, l'incremento collegato alla variazione dell'indice del costo della vita e alla dinamica delle retribuzioni, la quota parte per i carichi di famiglia ed eventuali altri assegni e arretrati.

⁵ Il NVSP ha cessato di operare nel corso del 2012. Il rapporto del NVSP analizza gli elementi strutturali e finanziari del sistema pensionistico obbligatorio IVS. Per quanto concerne i dipendenti pubblici la definizione di spesa pensionistica include anche le pensioni provvisorie erogate al personale militare direttamente dalle Amministrazioni dello Stato. Il dato di spesa indicato corrisponde alla somma delle rate effettivamente erogate, al netto degli assegni al nucleo familiare, del recupero prestazioni e dei proventi dal divieto di cumulo. Per i dipendenti pubblici è effettuata un'analisi dettagliata per gestione con riferimento sia alle prestazioni (dati numerici e erogazioni finanziarie) sia alle entrate (dati numerici e entrate finanziarie).

Con riferimento alla spesa pensionistica di seguito si evidenziano alcuni indicatori (rapporto spesa⁶ / PIL⁷, tasso di variazione e indicizzazione applicata al 1° gennaio di ogni anno in esame⁸), al fine di fornire ulteriori elementi di analisi (prima tabella). Con riferimento al periodo 2008-2015 l'incremento dell'incidenza della spesa in rapporto al PIL è significativamente condizionato dalla decrescita in termini reali del prodotto interno lordo rispetto all'anno 2007⁹.

In questa sede si rappresenta un'elaborazione dei dati dei bilanci consuntivi dell'INPDAP e, dal 2012, dell'INPS per il periodo 1999-2015, integrata degli oneri indicati nei capitoli di bilancio dello Stato relativamente alle pensioni c.d. "provvisorie" erogate direttamente dalle Amministrazioni al personale militare. Le risultanze sono indicate nella seconda tabella. L'aggregato relativo alla spesa pensionistica dei dipendenti pubblici e alle relative entrate (Titolo I, entrate contributive, e Titolo II, trasferimenti) nonché la metodologia seguita in passato nell'elaborazione dei dati di bilancio sono in linea con quelli adottati da parte del Nucleo di valutazione della Spesa pensionistica, con la differenza che in questa sede, seppur con evidenziazione separata, il gettito dell'aliquota contributiva aggiuntiva è classificato tra le entrate contributive, in coerenza a quanto effettuato dall'ente, mentre il NVSP evidenzia statisticamente tale partita nell'ambito dei trasferimenti da parte dello Stato. I valori sono distinti tra le diverse gestioni pensionistiche (CTPS, CPDEL, CPS, CPI e CPUG), che comunque mantengono l'autonoma rilevanza economico-patrimoniale nell'ambito della gestione principale.

Per completezza, nell'ultima tabella, si dà rappresentazione dei complessivi risultati economici di esercizio come rappresentati nei bilanci degli enti previdenziali (dal 2012, INPS), considerando

⁶ Spesa pensionistica al netto dei recuperi di prestazioni, proventi da divieto di cumulo e trattamenti di famiglia erogati ai pensionati.

⁷ Il Prodotto interno lordo si riferisce alla comunicazione di Contabilità Nazionale a settembre 2016.

⁸ Per gli anni 2012 e 2013 l'indicizzazione ai prezzi è stata riconosciuta solo con riferimento alle pensioni complessivamente pari o inferiori a 3 volte il trattamento minimo INPS mentre non è riconosciuta alle pensioni superiori a 3 volte il trattamento minimo INPS, con conseguente contenimento del contributo dell'indicizzazione alla dinamica della spesa pensionistica. E' prevista apposita clausola di salvaguardia per le pensioni di importo comprese tra 3 volte il trattamento minimo INPS e lo stesso importo rivalutato. Dal 2015, per effetto del dl 65/2015, convertito con modificazioni dalla legge n. 109/2015, in attuazione dei principi della Sentenza n. 70/2015 della Corte Costituzionale è previsto un parziale recupero della predetta deindicizzazione. Per l'anno 2015, nell'ambito della spesa pensionistica registrata a consuntivo nel bilancio INPS, sono contabilizzati per intero gli oneri per arretrati derivanti dalla misura attuativa dei principi della citata Sentenza della Corte Costituzionale n. 70/2015, nel mentre, nell'ambito della Contabilità nazionale, tali oneri per arretrati non sono contabilizzati come spesa per prestazioni sociali in denaro (aggregato in cui è contabilizzata la spesa pensionistica), ma come trasferimenti in capitale.

⁹ I rapporti al PIL sono computati con riferimento alla serie di Contabilità Nazionale come comunicata da Istat a settembre 2016. Sulla base della predetta comunicazione relativa ai Conti Nazionali, gli anni 2008, 2009, 2012 e 2013, e in particolare l'anno 2009, sono stati caratterizzati da una significativa contrazione del PIL reale e pari rispettivamente a -1,1% nel 2008, a -5,5% nel 2009 a -2,8% nel 2012 e a -1,7% nel 2013 (che ha comportato anche una riduzione del PIL in termini nominali per gli anni 2009, 2012 e 2013). Per il complessivo periodo 2008-2015, prendendo a base l'anno 2007, si è registrata una decrescita reale media annua di -1,0%. In via aggiuntiva nello stesso periodo, con recupero solo parziale negli ultimi due anni, si è altresì registrato un andamento più contenuto del deflatore del PIL rispetto al tasso di inflazione (cui vengono indicizzate la generalità delle prestazioni).

tutte le voci economiche di entrata e uscita delle gestioni previdenziali relative ai lavoratori dipendenti pubblici. Al riguardo si evidenzia che dal 2012, anno in cui la gestione ex INPDAP confluisce in INPS, la medesima vi confluisce con un disavanzo in sostanza più che dimezzato per operare delle regole contabili introdotte dalla legge di stabilità 2012 (legge 183/2011) che hanno condotto a far sì che la Gestione CTPS (dipendenti statali) sia una gestione in pareggio di bilancio per quanto attiene il rapporto entrate / prestazioni.

Anno	Rapporto spesa pensionistica / PIL	Tasso di variazione della spesa pensionistica	Indicizzazione ai prezzi applicati al 1° gennaio di ogni anno
1999	3,14%		
2000	3,08%	3,7%	1,6%
2001	3,06%	4,0%	2,5%
2002	3,09%	4,6%	2,9%
2003	3,12%	4,4%	2,4%
2004	3,08%	2,8%	2,5%
2005	3,12%	4,1%	1,9%
2006	3,12%	4,2%	1,8%
2007	3,15%	4,7%	2,0%
2008	3,25%	4,8%	1,6%
2009	3,56%	5,4%	3,4%
2010	3,64%	4,3%	0,6%
2011	3,74%	4,9%	1,4%
2012	3,92%	3,3%	2,8%
2013	4,03%	2,3%	3,1%
2014	4,04%	1,2%	1,2%
2015	4,09%	2,6%	0,2%

Gestioni pensionistiche dei dipendenti pubblici*
(valori in milioni di euro)

Anno	Gestione	Spesa pensionistica			Entrate contributive e trasferimenti					
		Al lordo recupero prestazioni, divieto di cumulo e assegni familiari (1)	Al netto recupero prestazioni, divieto di cumulo e al lordo assegni familiari	Al netto recupero prestazioni, divieto di cumulo e assegni familiari	(a) Entrate ordinarie (2);	(b) contributo aggiuntivo L. 335/95	(c) altri contributi (3)	(a) + (b) + (c)	(d) Trasferimenti dallo Stato e da altri Enti del settore pubblico (4), (5)	(a) + (b) + (c) + (d)
1999	Totale complessivo	37.008	36.903	36.830	27.472	7.024	298	34.795	1.202	35.997
	CTPS	22.638	22.571	22.537	15.291	7.024	0	22.315	775	23.090
	CPDEL	11.297	11.264	11.225	9.823		283	10.106	353	10.459
	CPI	151	151	151	148		0	149	3	152
	CPS	1.268	1.264	1.264	2.149		15	2.164	71	2.235
	CPUG	29	29	29	61		0	61	1	62
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	1.624	1.624	1.624						
2000	Totale complessivo	38.517	38.272	38.199	28.631	7.193	380	36.205	1.531	37.736
	CTPS	23.698	23.621	23.587	16.429	7.193	26	23.648	1.190	24.839
	CPDEL	11.812	11.663	11.624	9.589		346	9.936	290	10.226
	CPI	155	154	154	154		0	154	2	156
	CPS	1.368	1.351	1.351	2.416		7	2.424	49	2.472
	CPUG	30	30	30	43		0	43	0	43
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	1.453	1.453	1.453						
2001	Totale complessivo	39.909	39.795	39.723	31.361	7.334	812	39.508	1.338	40.845
	CTPS	24.728	24.641	24.608	17.525	7.334	204	25.063	1.139	26.202
	CPDEL	12.256	12.232	12.194	10.879		605	11.484	160	11.644
	CPI	160	160	160	167		0	167	1	168
	CPS	1.467	1.464	1.464	2.755		4	2.759	37	2.796
	CPUG	32	32	32	35		0	35	0	36
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	1.266	1.266	1.266						
2002	Totale complessivo	41.760	41.632	41.559	31.832	7.592	1.130	40.554	1.561	42.115
	CTPS	26.061	25.970	25.936	18.079	7.592	224	25.895	1.316	27.211
	CPDEL	12.861	12.829	12.790	10.888		806	11.693	218	11.911
	CPI	166	165	165	169		1	170	1	171
	CPS	1.600	1.595	1.595	2.656		100	2.756	27	2.782
	CPUG	33	33	33	40		0	40	0	40
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	1.039	1.039	1.039						
2003	Totale complessivo	43.626	43.451	43.380	32.767	7.976	977	41.721	813	42.534
	CTPS	27.351	27.217	27.185	18.696	7.976	334	27.006	622	27.628
	CPDEL	13.521	13.487	13.449	11.092		614	11.707	171	11.877
	CPI	172	171	171	164		0	164	1	166
	CPS	1.731	1.725	1.725	2.772		29	2.801	19	2.820
	CPUG	35	34	34	43		0	43	0	43
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	816	816	816						
2004	Totale complessivo	45.133	44.673	44.603	35.056	8.064	708	43.829	769	44.598
	CTPS	28.539	28.169	28.136	19.912	8.064	323	28.298	642	28.941
	CPDEL	14.015	13.936	13.899	12.106		348	12.454	111	12.565
	CPI	178	177	177	190		0	190	1	191
	CPS	1.850	1.840	1.840	2.787		37	2.825	15	2.840
	CPUG	36	36	36	61		0	61	0	61
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	515	515	515						
2005	Totale complessivo	46.651	46.483	46.417	35.286	8.296	733	44.315	151	44.466
	CTPS	29.672	29.574	29.544	20.274	8.296	384	28.954	31	28.985
	CPDEL	14.439	14.376	14.340	11.878		302	12.179	106	12.286
	CPI	185	185	185	179		1	180	1	181
	CPS	1.926	1.919	1.919	2.903		47	2.949	12	2.961
	CPUG	38	38	38	53		0	53	0	53
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	390	390	390						
2006	Totale complessivo	48.567	48.420	48.355	38.098	8.622	1.679	48.399	525	48.924
	CTPS	30.741	30.643	30.613	22.036	8.622	306	30.965	365	31.330
	CPDEL	15.110	15.068	15.032	12.211		1.325	13.535	135	13.671
	CPI	193	193	192	233		0	233	1	235
	CPS	2.141	2.135	2.135	3.595		47	3.642	23	3.665
	CPUG	40	40	40	24		0	24	0	24
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	343	343	343						

Anno	Gestione	Spesa pensionistica			Entrate contributive e trasferimenti					
		Al lordo recupero prestazioni, divieto di cumulo e assegni familiari (1)	Al netto recupero prestazioni, divieto di cumulo e al lordo assegni familiari	Al netto recupero prestazioni, divieto di cumulo e assegni familiari	(a) Entrate ordinarie (2);	(b) contributo aggiuntivo L. 335/95	(c) altri contributi (3)	(a) + (b) + (c)	(d) Trasferimenti dallo Stato e da altri Enti del settore pubblico (4), (5)	(a) + (b) + (c) + (d)
2007	Totale complessivo	50.854	50.706	50.636	37.814	8.567	799	47.180	1.522	48.702
	CTPS	32.130	32.032	31.999	21.484	8.567	291	30.342	1.450	31.792
	CPDEL	15.836	15.793	15.756	12.787		462	13.250	68	13.318
	CPI	200	200	200	226		1	227	0	227
	CPS	2.284	2.278	2.278	3.266		45	3.311	3	3.314
	CPUG	42	42	42	51		0	51	0	51
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	362	362	362						
2008	Totale complessivo	53.575	53.157	53.079	40.941	8.361	781	50.084	161	50.245
	CTPS	33.786	33.541	33.503	23.240	8.361	348	31.950	57	32.007
	CPDEL	16.686	16.524	16.485	13.934		389	14.323	93	14.416
	CPI	211	210	210	238		1	239	1	239
	CPS	2.487	2.478	2.478	3.479		42	3.521	10	3.531
	CPUG	44	44	44	51		0	51	0	51
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	360	360	360						
2009	Totale complessivo	56.711	56.012	55.938	40.280	8.900	1.259	50.439	204	50.643
	CTPS	35.712	35.318	35.282	22.835	8.900	432	32.168	131	32.299
	CPDEL	17.590	17.299	17.262	13.688		770	14.458	68	14.526
	CPI	222	220	219	240		3	243	0	243
	CPS	2.727	2.716	2.716	3.425		54	3.479	4	3.483
	CPUG	46	46	45	91		0	92	0	92
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	414	414	414						
2010	Totale complessivo	58.675	58.410	58.337	40.669	9.700	860	51.229	199	51.428
	CTPS	36.901	36.738	36.701	22.620	9.700	355	32.675	41	32.716
	CPDEL	18.168	18.075	18.038	14.048		452	14.499	153	14.652
	CPI	230	229	229	255		2	257	0	258
	CPS	2.925	2.917	2.917	3.691		51	3.742	5	3.747
	CPUG	48	48	48	55		0	55	0	55
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	403	403	403						
2011	Totale complessivo	61.488	61.275	61.204	40.166	10.350	1.087	51.603	203	51.807
	CTPS	38.566	38.429	38.394	22.647	10.350	521	33.518	61	33.579
	CPDEL	18.967	18.898	18.863	13.711		486	14.197	123	14.319
	CPI	240	240	240	240		2	242	2	244
	CPS	3.210	3.202	3.202	3.509		77	3.586	18	3.604
	CPUG	51	50	50	59		0	60	0	60
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	455	455	455						
2012	Totale complessivo	63.566	63.308	63.237	38.936	10.500	310	49.746	6.939	56.686
	CTPS	39.810	39.634	39.598	21.884	10.500	120	32.505	6.647	39.151
	CPDEL	19.556	19.486	19.451	13.426		124	13.550	297	13.847
	CPI	249	248	248	240		1	241	-3	238
	CPS	3.431	3.419	3.419	3.330		65	3.395	-2	3.392
	CPUG	53	53	53	56		0	56	1	57
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	468	468	468						
2013	Totale complessivo	65.023	64.779	64.711	38.256	10.600	260	49.115	8.529	57.644
	CTPS	40.666	40.502	40.467	21.846	10.600	85	32.532	8.212	40.744
	CPDEL	19.997	19.929	19.896	12.844		111	12.955	332	13.287
	CPI	256	256	256	224		1	225	-2	223
	CPS	3.561	3.550	3.550	3.295		62	3.357	-15	3.343
	CPUG	52	52	52	46		0	46	1	48
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	490	490	490						
2014	Totale complessivo	65.689	65.527	65.458	37.918	10.800	278	48.996	11.235	60.231
	CTPS	41.133	41.023	40.988	21.765	10.800	106	32.671	8.852	41.523
	CPDEL	20.143	20.097	20.064	12.620		106	12.726	2.328	15.054
	CPI	261	261	261	220		1	220	7	227
	CPS	3.644	3.638	3.638	3.255		65	3.321	45	3.366
	CPUG	56	56	56	58		0	58	3	61
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	453	453	453						
2015	Totale complessivo	67.375	67.237	67.169	37.617	10.800	295	48.713	11.692	60.404
	CTPS	42.112	42.018	41.984	21.671	10.800	136	32.607	9.708	42.315
	CPDEL	20.721	20.686	20.652	12.428		97	12.526	1.921	14.446
	CPI	273	273	273	199		1	200	5	205
	CPS	3.804	3.797	3.797	3.258		61	3.318	56	3.374
	CPUG	57	57	57	61		0	61	3	64
	Pensioni "provvisorie" a carico del Bilancio dello Stato	406	406	406						

(*) I valori da bilancio degli enti previdenziali sono evidenziati in termini di competenza finanziaria. La somma delle singole componenti può non corrispondere agli importi complessivi nelle colonne/righe di totalizzazione per effetto degli arrotondamenti effettuati al milione di euro.

⁽¹⁾ Spesa prestazioni istituzionali - pensioni e relativi trattamenti di famiglia.

⁽²⁾ Per l'anno 1999, come indicato dalla relazione trimestrale sulla situazione di cassa al 31/12/2000, per la gestione CTPS l'ammontare delle entrate contributive è stato integrato per 723 mln di euro, versate dalle Amministrazioni dello Stato a gennaio 2000 e di competenza per l'anno 1999. Per l'anno 2000 le entrate contributive ordinarie sono state depurate di 723 mln di euro di competenza 1999. Per l'anno 2012, anche al fine di rendere omogeneo il confronto con la spesa pensionistica, le entrate accertate in termini di competenza finanziaria da INPS sono state integrate del rateo, comunque indicato in bilancio, relativo ad accertamenti che l'ex INPDAP accertava contestualmente in corso d'anno. Ciò anche al fine di evidenziare in modo omogeneo per il 2012 il livello delle entrate contributive sia di competenza sia di cassa indipendentemente dalle diverse procedure amministrativo-contabili connesse all'accorpamento di enti previdenziali.

⁽³⁾ Contributi riscatti a fini pensionistici, contributi per ricongiunzione a fini pensionistici, penalità su contributi pensionistici, contributi di solidarietà ex art. 12 L. 124/93.

⁽⁴⁾ Contributi a carico dello Stato; valori capitali a carico dello Stato; valori capitali trasferiti da altri Enti; quote a carico degli Enti datori di lavoro, per pensioni ed indennità ad onere ripartito.

⁽⁵⁾ Per l'anno 1999, per la gestione CPDEL, il trasferimento dallo Stato e altre gestioni evidenziato in tabella non contiene l'eccezionale entrata pari a circa 2.000 mln di euro a titolo di contributo dello Stato in attuazione della legge n. 448/98, art. 35 comma 5, viceversa inglobato nel bilancio INPDAP, erogato a novembre 1999 in acconto delle esposizioni debitorie della Gestione per i pagamenti pensionistici pregressi. Per l'anno 2000, per la gestione CPDEL, il trasferimento dello Stato evidenziato in tabella non contiene l'eccezionale entrata pari a circa 509 mln di euro (legge n. 448/98 art. 35 comma 5), viceversa inglobato nel bilancio dell'ex INPDAP. Per gli anni 2012 e 2013 i valori negativi, peraltro contenuti, indicati per CPI e CPS conseguono dall'effetto di saldo tra trasferimenti in entrata per valori di copertura e trasferimenti in uscita a medesimo titolo verso altre gestioni (in particolare altre gestioni in ambito INPS). Dal 2012 si tiene conto dei maggiori trasferimenti dallo Stato alle Gestioni per effetto di quanto previsto dalla legge n. 183/2011 (legge di stabilità 2012) che ha strutturalmente disciplinato i rapporti contabili tra bilancio dello Stato e gestioni pensionistiche ex-INPDAP. Per il 2013 non è inglobato nella voce trasferimenti l'ammontare relativo ai trasferimenti finalizzati al finanziamento di spese non considerate nella presente analisi ma comunque a carico contabilmente della gestione in esame (ad esempio spese di funzionamento, trasferimenti a enti di patronato, oneri finanziari, ecc.), per la quale vige l'obbligo della chiusura d'esercizio in pareggio.

Gestioni previdenziali dipendenti pubblici - risultato economico (valori in mln di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Enpas	-1.260	-1.170	-345	-1.930	-1.044	-245	338	1.310	1.459
Inadel	-249	-280	182	-283	-10	-312	375	775	762
Enpdep	2	5	4	-1	-1	-8	5	5	13
Cpdel	-2.845	-2.501	-2.864	-4.574	-5.016	-5.859	-6.960	-5.357	-6.423
Cpi	18	21	29	16	-8	-13	-38	-39	-72
Cpug	8	7	44	6	9	3	-5	4	7
Cps	957	1.008	752	794	302	-52	-255	-255	-441
Ctps	-800	-2.086	-3.618	-3.876	-5.431	-845	0	0	0
Credito/prestazioni sociali	500	615	622	803	626	212	607	354	245
ex- Enam				18	18	-5	11	8	22
Totale gestioni previdenziali dipendenti pubblici	-3.667	-4.381	-5.194	-9.025	-10.555	-7.125	-5.923	-3.194	-4.428
Totale gestioni pensionistiche dipendenti pubblici	-2.661	-3.551	-5.657	-7.633	-10.143	-6.767	-7.258	-5.647	-6.930